**АДМИНИСТРАЦИЯ**

 **МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**ВАСИЛЬЕВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ ОКТЯБРЬСКОГО РАЙОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

16.10.2019 с. Васильевка № 51 -п

Об одобрении основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики муниципального образования Васильевский сельсовет Октябрьского района Оренбургской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

В целях подготовки проекта бюджета муниципального образования Васильевский сельсоветна 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, постановляет:

1.Одобрить:

1.1.Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Васильевский сельсоветна 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению № 1.

1.2.Основные направления долговой политики муниципального образования Васильевский сельсоветна 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению № 2.

2.При формировании проекта бюджета муниципального образования Васильевский сельсоветна 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов руководствоваться Основными направлениями налоговой, бюджетной и долговой политики муниципального образования Васильевский сельсоветна 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

3.Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

 4. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Администрации муниципального образования Васильевский сельсовет в сети «Интернет».

 5. Постановление вступает в силу со дня его обнародования.

Глава муниципального образования Н.П. Провоторова

Разослано: финансовому отделу администрации Октябрьского района, прокуратуре.

 Приложение № 1

к постановлению администрации муниципального образования Васильевский сельсовет

от 16.10.2019 № 21-п

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики администрации муниципального образования Васильевский сельсовет на 2020 год**

**и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Васильевского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента от 7 мая 2018 года), стратегии развития муниципального образования Васильевский сельсоветдо 2020 года и на период до 2030 года, бюджетного прогноза муниципального образования Васильевский сельсовет на долгосрочный период до 2024 года, муниципальных программ муниципального образования Васильевский сельсовет (далее – муниципальные программы).

**1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2018 году**

**и первой половине 2019 года**

1.1. Доходы бюджета муниципального образования Васильевский сельсовет.

В бюджете муниципального образования Васильевский сельсовет величина налоговых и неналоговых доходов составляет более 50 % доходной части. Начиная с 2016 года, наблюдается снижение доли налоговых и неналоговых доходов, хотя налогооблагаемая база выросла и сейчас практически соответствует факту.

В 2018 году основную часть доходов бюджета обеспечили поступления от налога на доходы физических лиц, имущественных налогов, неналоговые доходы.

Рост поступлений налога на доходы физических лиц объясняется, в первую очередь, увеличением фонда начисленной заработной платы, а также работой с недоимкой.

Имущественные налоги выросли в связи с работой с недоимкой.

Неналоговые доходы возросли в части уплаты арендной платы за землю, в связи с перезаключением договоров аренды.

В соответствии с изменениями, внесенными в Налоговый кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 15.04.2019 № 63-ФЗ, начиная с налогового периода 2018 года, физическим лицам, имеющим трех и более несовершеннолетних детей, предоставляются дополнительные налоговые вычеты:

по земельному налогу в размере кадастровой стоимости 600 кв. м площади одного земельного участка;

по налогу на имущество физических лиц в размере 5 кв. м общей площади квартиры, части квартиры, комнаты и 7 кв. м общей площади жилого дома, части жилого дома в расчете на каждого несовершеннолетнего ребенка.

1.2. Расходы бюджета поселения

В 2019 году муниципальное образование Васильевский сельсовет исполняло бюджет согласно принятой муниципальной программе.

В целях обеспечения программы реализовывалась политика экономного и эффективного использования бюджетных средств. В поселении уже более 5 лет применяются механизмы предоставления средств под фактическую потребность.

Минимальный размер оплаты труда (далее – МРОТ) в 2018 году увеличивался дважды: с 1 января – до 9 489 рублей и с 1 мая – до 11 163 рублей. Поскольку МРОТ выплачивается с учетом районного коэффициента, его фактический размер в Оренбургской области с 1 мая составил 12 837 рублей. С 1 января 2019 года МРОТ составляет 12 972 рубля. Соответствующее увеличение расходов было в полном объеме предусмотрено в бюджете муниципального образования Васильевский сельсовет.

Исполнение бюджета 2019 года осложнено тем, что налоговые поступления , являющиеся основной частью доходов поступают в последнем квартале года и арендная плата согласно договору аренды в октябре года. Практически 3 квартала поступлений кроме дотаций не было, по этой причине возникла задолженность по переданным полномочиям в области культуры.

Уровень «программных» расходов местного бюджета составил 98,5 процентов.

Кроме того, в составе муниципальной программе нашли отражение межбюджетные трансферты, поступившие из областного бюджета, с показателями результативности их предоставления.

Обеспечена открытость сведений о показателях муниципальных программ.

Одним из ключевых направлений работы по совершенствованию программно – целевого планирования в 2020 году станет внедрение механизма реализации региональных и приоритетных проектов в рамках муниципальных программ, а также включение в состав муниципальных программ налоговых расходов.

В 2018 году и в 2019 году заключены с муниципальным образованиям района соглашения о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов. Данные соглашения предусматривают обязательства по достижению показателей социально-экономического развития, осуществлению мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов (проведение оценки эффективности налоговых льгот, утверждение плана по отмене налоговых льгот, признанных неэффективными).

На 2019 год соглашения о мерах по обеспечению устойчивого социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов дополнены такими показателями и мероприятиями, как отсутствие роста просроченной кредиторской задолженности, достижение средней заработной платы работников учреждений культуры.

За недостижение установленных показателей социально-экономического развития предусмотрена финансовая ответственность.

В целях повышения операционной эффективности управления средствами бюджета в первой половине 2019 года реализованы следующие мероприятия:

исполнение бюджета с применением казначейского сопровождения договоров (соглашений) при расходовании средств, предоставляемых юридическим лицам из местного бюджета, в целях усиления контроля за их целевым использованием;

ограничения на авансовые платежи по контрактам (договорам), заключаемым муниципальными учреждениями, в целях сокращения дебиторской задолженности по расходам местного бюджета.

В 2018–2019 годах осуществлялись мероприятия, направленные на повышение открытости бюджетных данных. Был обеспечен свободный доступ в сети «Интернет» к бюджетным данным.

С целью обеспечения вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений в 2019 годах принимали участие в развитии механизма инициативного бюджетирования. К сожалению не прошли отбор в конкурсе. Ошибки и упущенные возможности рассмотрены и признаны решаемыми при следующем участии в конкурсе.

1.3. Дефицит местного бюджета

В 2020 году бюджет бездефицитный.

**2. Внешние условия реализации бюджетной и налоговой политики**

**муниципальное образование Васильевский сельсовет на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

 При формировании проекта бюджета исходить из необходимости:

-последовательного расширения собственной налоговой базы;

-оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления;

 -повышения качества бюджетного планирования, отказа от второстепенных и менее значимых расходов;

-запрета устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Оренбургской области к полномочиям органов местного самоуправления поселения;

-составления сбалансированного (бездефицитного) бюджета.

Налоговая политика муниципального образования Васильевский сельсовет направлена на безусловное соблюдение законодательства Российской Федерации.

В период 2020 года и планового периода 2021 и 2022 годов будет продолжен реализация следующих целей:

1. с целью дальнейшего наращивания налогового потенциала муниципального образования Васильевский сельсовет для обеспечение необходимой доходной базы увеличение налоговой ставки на землю до 0,3;

2.продолжение работы по легализации заработной платы с целью повышения собираемости доходов от НДФЛ;

3. расширение налоговой базы за счет привлечения инвестиций и развития экономики поселения;

4. отмена налоговых льгот ;

 5. поддержка малого и среднего бизнеса, а также устранение административных барьеров для предпринимательской деятельности;

6. разработка мер по сокращению задолженности по налогам и сборам в местный бюджет. Работу с должниками бюджета необходимо проводить также более активно;

7. разработка ряда мер по повышению собираемости отдельных налогов.

Органам местного самоуправления поселения необходимо осуществлять свою текущую деятельность в тесном сотрудничестве с налоговыми органами.

 Продолжать вести разъяснительную работу с населением по оформлению и государственной регистрации земельных паев и прочих земель, находящихся в собственности, а также продолжить работу по сбору сведений, идентифицирующих правообладателей земельных участков.

При принятии решений о предоставлении налоговых льгот следует исходить из достижения одной из целей налоговой политики – стимулирование экономического роста и развития налогооблагаемой базы, недопущения увеличения уровня расходных обязательств бюджета и роста социальной напряженности в обществе. Установление новых налоговых льгот должно осуществляться на определенный срок, а решение об их возможном продлении должно быть принято только после проведения анализа эффективности по итогам их применения.

Принятие решений о предоставлении новой льготы, снижения налоговой ставки или иного стимулирующего механизма должно сопровождаться определением источника для такого решения.

В целях оптимизации налоговых льгот, не влияющих на стимулирование инвестиционной и предпринимательской активности, а также не имеющих социального эффекта, администрации муниципального образования Васильевский сельсовет необходимо ежегодно производить оценку их эффективности. При этом должны соблюдаться принципы адресности и нуждаемости получателей налоговых льгот, а приоритеты при предоставлении налоговых льгот должны быть отданы тем категориям налогоплательщиков, которые получают реальный экономический эффект.

В основу налогообложения доходов физических лиц должен быть положен принцип совершенствования контроля за полнотой и своевременностью его уплаты, для практического достижения которого необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг динамики фонда заработной платы, среднемесячной номинальной начисленной заработной платы на территории поселения, а также сумм налоговых вычетов.

В целях снижения неформальной занятости в сфере малого необходимо утвердить особый порядок регистрации, налогообложения и уплаты страховых взносов для «самозанятых» граждан, работающих без привлечения наемных работников и не зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей.

#  Анализ состояния имущества физических лиц, кадастровая оценка зданий, применение льгот и вычетов предусмотренных законодательством РФ и Оренбургской области, дает основание утверждать, что увеличение поступлений налога на имущество физических лиц ожидать не следует. Этому способствует относительно не большая стоимость имущества, большое количество владельцев строений льготников (пенсионеры и т.д.). Данное утверждение основано на использовании данных АИН. Проведенный анализ дает основание для утверждения, что налоговые органы не имеют полной информации об объектах налогообложения, имеется задвоенность объектов несоответствие по адресному хозяйству, что повлечет фиктивную налоговую базу, не соответствующую налоговому потенциалу поселения.

 При установлении налога муниципальные образования могут устанавливать налоговые льготы, основания и порядок их применения. Решением представительного органа поселения дополнительные льготы отменены.

В перспективе неопределенность и в получении земельного налога, так как будет произведена переоценка земель.

В последние годы на всех уровнях власти уделяется особое внимание вопросам совершенствования методов администрирования, направленных на улучшение налогового администрирования и расширение информационного взаимодействия.

Налоговая политика трехлетнего периода, направлена на проведение мероприятий с целью пополнения доходов местного бюджета , выявления скрытых резервов, повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки и усиления дисциплины плательщиков. В этой связи необходимо содействие налоговых органов в создании условий для налогоплательщика путем получения налоговых извещений в полном объеме и в ранние сроки, что дало бы возможность облегчить налоговое бремя. Так же необходимо содействие ИФНС в работе с плательщиками налогов именно через администрацию поселения, ибо в полноте сбора местных налогов она самое заинтересованное лицо. Населением критически воспринято решение о получении налоговых уведомлений через «Личный кабинет», это для большей части населения не возможно, а положение дел по налоговым уведомлениям за 2018 год неудовлетворительное. Многие налогоплательщики не получили уведомлений и не могут заплатить налоги, имеет место не верного или ошибочного начисления. Все это не дает возможности населению оплатить, а администрации своевременно получить налог.

Особое внимание необходимо уделять увеличению имеющегося доходного потенциала за счет повышения эффективности использования имущества, в том числе земельного фонда, и снижения недоимки по налоговым и неналоговым поступлениям.

Одним из направлений налоговой политики необходимо рассмотреть вопрос о введении самообложения граждан. Посредством получения данного вида доходов можно решить некоторые вопросы благоустройства территории. Вся нормативная база по данному виду доходов разработана, но не отработан механизм сбора налога и на период 2020-2022 годов предлагается изучить возможность начисления налога и подготовка платежных уведомлений администрацией и уплата через отделение сбербанка либо почтовое отделение. Данный вопрос необходимо урегулировать на правовом уровне. В связи с малой численностью населения, самообложение граждан было бы рентабельным в случае участия региона, например, на каждый рубль собранного самообложения регион выделял бы свои 3 рубля, тогда собранных средств хватило бы на какое-либо значимое применение.

Одним из способов привлечения средств в бюджет поселения является участие в программе «Народный бюджет». На 2020 год планируется рассмотрение этого вопроса на сходе граждан и определение объекта приложения затрат по данному проекту.

3. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики муниципальное образование Васильевский сельсовет на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

3.1. Доходы местного бюджета

Планируется продолжить работу по переходу к налогообложению объектов недвижимого имущества исходя из их кадастровой стоимости.

В соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 28.09.2017 № 693-п «О проведении государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, расположенных на территории Оренбургской области» в 2019 году проводится государственная кадастровая оценка земель сельскохозяйственного назначения, результаты которой могут оказать существенное влияние на изменение налоговой базы в отношении указанной категории земель и, как следствие, на уровень поступлений земельного налога в местные бюджеты.

Сохраняют актуальность следующие направления деятельности:

1.Внедрение системы управления налоговыми расходами(выпадающими доходами бюджета, обусловленными налоговыми льготами, преференциями по налогам и сборам, предусмотренным в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями государственных программ и (или) целями социально-экономической политики, не относящимися к государственным программам) и обеспечение ее интеграции в бюджетный процесс.

2.Распределение действующих налоговых льгот по местным налогам по муниципальным программам.

3.Приведение в соответствие методики оценки эффективности налоговых льгот, в том числе предоставляемых физическим лица, с общими требованиями к порядку и критериям оценки налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации.

4.Определение конечных сроков действия льготных режимов и целевых индикаторов, механизмов регулярной оценки эффективности льготы с точки зрения поставленных целей и механизмов корректировки или отмены в случае, если цели не достигаются.

В 2020–2022 годах продолжится работа по реализации комплекса мер, направленных на улучшение администрирования доходов бюджета, в том числе за счет дальнейшей цифровизации налогового администрирования и интеграции всех источников информации и потоков данных в единое информационное пространство с последующей автоматизацией ее анализа на основе внедрения современных технологий обработки больших массивов. При этом особое внимание будет уделяться повышению собираемости зарплатных налогов, а также созданию единой информационной среды налоговых органов.

В целях улучшения условий исполнения физическими лицами обязанности по уплате платежей, регулируемых Налоговым кодексом Российской Федерации, с 2019 года им предоставлено право добровольного перечисления в бюджетную систему Российской Федерации единого платежа в счет предстоящей уплаты транспортного налога, земельного налога и налога на имущество физических лиц, которое дополняется правом перечисления налога на доходы физических лиц на основании налогового уведомления.

3.2. Расходы бюджета муниципальное образование Васильевский сельсовет

Формирование бюджетных ассигнований местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов будет осуществляться с учетом необходимости решения задач, поставленных в Указе Президента
от 7 мая 2018 года, приоритетного направления бюджетных средств на реализацию национальных проектов.

Планирование предельных объемов бюджетных ассигнований местного бюджета на 2020 и 2021 годы осуществляет исходя из «базовых» объемов, утвержденных решением Совета депутатов муниципальное образование Васильевский сельсовет от 26.12.2018 № 100 «О бюджете муниципального образования муниципальное образование Васильевский сельсовет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», с учетом особенностей планирования бюджетных ассигнований, установленных методикой формирования местного бюджета.

Основными задачами по повышению эффективности бюджетных расходов остаются обеспечение результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления, создание условий для улучшения качества предоставления муниципальных услуг.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов до 90% от их общего объема будут исполняться в рамках программ. Это позволит обеспечить взаимосвязь направлений бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг с приоритетами социально-экономического развития муниципального образования Васильевский сельсовет.

Требуют решения вопросы оптимизации затрат на содержание имущества, непосредственно не связанного с оказанием муниципальных услуг. В 2020 году по нормативу затрат должна быть рассчитана стоимость работ (ранее она определялась сметным методом).

 Для обеспечения экономии содержания муниципального имущества, была разработана программа приватизации и в 2019 году выставлено на продажу здания администрации. Оценка данного имущества составляет 401900рублей. Перенос администрации в принадлежащее ей здание бывшего детского сада, позволит сократить расходы на электроотопление около 120 тыс.рублей в год. К сожалению торги не состоялись. До конца 2019 года необходимо повторно выставить на торги указанный объект.

 Будет продолжена работа по ограничению расходов на аппарат управления органов местного самоуправления поселения и, в том числе финансовое обеспечение расходов на оплату труда работников будет осуществляться исходя из фактической численности.

Предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования Васильевский сельсовет на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2020-2022 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

 1)в качестве объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих обязательств на 2020 - 2022 годы принимаются расходы, утвержденные решением Совета депутатов муниципального образования Васильевский сельсовет за предыдущий период, соразмерно их исполнению;

2) в части принимаемых обязательств:

-при наличии доходных источников могут быть предусмотрены в качестве резервирования средства на участие в государственных программах и на индексацию оплаты труда муниципальных служащих и обслуживающего персонала, на увеличение минимального размера оплаты труда, на инфляцию в сроки, установленные на федеральном уровне;

-другие предложения по вновь принимаемым обязательствам могут быть рассмотрены при наличии правового основания и дополнительных доходов при формировании проекта бюджета муниципального образования Васильевский сельсовет на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

3) в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе расходов бюджета сельского поселения предусмотрены условно утверждаемые расходы, которые составят в 2021 году не менее 2,5% от общего объема расходов 2020 года и в 2022 году не менее 5,0 % от общего объема расходов 2021 года.

Объем расходов на оплату труда должен учитывать обеспечение минимального размера оплаты труда в соответствии с решениями, принятыми на федеральном уровне.

Расходы на коммунальные услуги в 2020 году будут предусмотрены с учетом увеличения общего объема расходов на уровень инфляции, а также с учетом расходов на оплату коммунальных услуг по вновь вводимым объектам.

Предстоит продолжить работу по развитию в составе муниципальных программ механизма управления налоговыми и неналоговыми расходами, их учета и оценки эффективности. Эти средства влияют на развитие экономики и социальной сферы поселения в той же степени, что и бюджетные расходы, поэтому подлежат планированию в рамках муниципальных программ ровно в той же степени, что и бюджетные средства.

Финансирование мероприятий в сфере дорожного хозяйства будет осуществляться за счет средств дорожного фонда.

Процесс исполнения бюджета муниципального образования Васильевский сельсовет на долгосрочную перспективу сохранит направленность на операционную эффективность использования бюджетных средств и продолжит последовательно реализовываться по следующим направлениям:

 дальнейшее совершенствование инструментов кассового планирования и прогнозирования с учетом приоритизации бюджетных расходов на социально значимые мероприятия и реальных финансовых возможностей бюджета муниципального образования Васильевский сельсовет;

систематический мониторинг и контроль за своевременным использованием денежных средств, выделенных в рамках реализации национальных проектов;

дальнейший мониторинг просроченной кредиторской задолженности и принятие мер по её сокращению и ликвидации;

применение механизма казначейского сопровождения;

получение межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в бюджет поселения под фактическую потребность;

осуществление контроля в сфере закупок в рамках действующего законодательства;

обеспечение открытости бюджетного процесса.

В целях обеспечения прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете будет продолжена практика публикации решений о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также изменений к нему на Интернет-портале поселения.

Планируется продолжить работу по участию поселения в реализации проектов инициативного бюджетирования.

3.3. Дефицит местного бюджета

В условиях экономии бюджетных средств одним из важных направлений бюджетной политики является ограничение дефицита бюджета.

 В 2020 году, в 2021 и 2022 годах местный бюджет предусматривается бездефицитным. Бездефицитный бюджет предусматривает исполнение расходных обязательств только в рамках подкрепленных доходов.

Приложение № 2

к постановлению администрации муниципального образования Васильевский сельсовет

от 16.10.2019 № 51-п

**Основные направления**

**долговой политики муниципального образования Васильевский сельсовет на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

В 2019 году и предыдущие годы муниципальные заимствования сельским поселением не осуществлялись. В 2020-2022 годах будет продолжено проведение взвешенной политики в области управления муниципальным долгом.

 В случае необходимости в 2019-2021 годах привлечения муниципальных заимствований обязательным условием будет являться соблюдение установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации предельных размеров муниципального долга и расходов на его обслуживание, определение потенциала долговой емкости бюджета, а также экономически безопасного уровня муниципального долга и муниципальных заимствований